



Saksprotokoll

Organ: Fylkesutvalet

Møtedato: 26.11.2014

Sak nr.: 14/7081-6

Internt l.nr.: 38050/14

Sak: 128/14

Tittel: Høring - Endringer i lov om Innovasjon Norge

Behandling:

Frå hovudutval for plan og næring låg det føre slik tilråding til vedtak:

Fylkesutvalet rår fylkestinget til å gjere slikt vedtak:

Med bakgrunn i høyringsnotat og høyringsbrev frå Nærings- og fiskeridepartementet datert 24.10.2014 sluttar fylkestinget i Sogn og Fjordane seg til følgjande fråsegn:

Til Nærings- og fiskeridepartementet;

Sogn og Fjordane fylkeskommune sitt svar på dykkar høyringsnotat av 24.10.2014 om endringer i lov om Innovasjon Norge

Stortinget sitt føremål med ein felles eigarskap mellom staten og fylkeskommunane i Innovasjon Norge var å legge til rette for ein eigarstruktur tilpassa gjennomføringa av forvaltningsreforma. Målet var å gje fylkeskommunane auka innverknad i regional- og næringspolitikken mellom anna gjennom eigarskap til ein vesentleg del av verkemiddelapparatet som Innovasjon Norge førestår. For fylkeskommunane har dette gitt eit betre verktøy for utøving av ansvar og mandat som regional utviklar, medverka til auka samhandling og utnytting av regionale og nasjonale verkemiddel og medverka til å løfte regionale utviklingsmuligheiter opp på nasjonalt nivå. Stortinget føresette også at fylkeskommunane skulle få muligheit til å utøve eit aktivt og likeverdig eigarskap. Medverknad ved val til styret er i denne samanhengen vesentleg.

Dette er også i samsvar med Stortinget sin fleirtalsmerknad til Innst. 300 S (2013-2014) frå kommunal- og forvaltningskomiteen 12.06.2014:

”Stortinget konstaterer at det ikkje er fleirtal for Høgre og Framstegspartiet sine primærstandpunkt om to folkevalde nivå, jf. dessa partia sine merknader i saken. Stortinget viser vidare til felles merknad i saken frå medlemmene frå Høgre, Framstegspartiet, Venstre og Kristeleg Folkeparti der det kjem fram at parallelt med kommunereforma må regjeringa gjennomgå og samanstillе utredningar gjeldande mellomnivået og sjå desse i samanheng med reforma utan at dette skal forseinke arbeidet med kommunereforma for primærkommunane. Stortinget stadfester at gjennomgangen av oppgåvene til kommunane må inkludere oppgåvene som skal liggje til eit folkevalt regionnivå/mellomnivå/færre fylkeskommunar.”

Med utgangspunkt i dette føreset vi at mellomnivået framleis skal ha ansvaret for ein heilskapleg politikk for regional utvikling også innafor næringsutvikling. Det er behov for å definere ulike premisser for utvikling i ulike deler av landet, basert på regionale forhold, og for å bygge bruer og alliansar mellom til dømes ulike kompetanse- og innovasjonsmiljø i regionane. Det er og behov for å utvikle tenester ulikt i landet, alt etter regionale utfordringar og behov. Som ein vesentlig del av dette ligg det å sjå dei ulike verkemidla og aktørane i samanheng. Dette ligg også som ei målsetting i forvaltningsreforma. Innovasjon Norge sine verkemiddel,

inkludert midlane overført frå fylkeskommunen, er ein vesentlig del av totale regionale verkemiddel.

Sogn og Fjordane fylkeskommune sluttar seg til Nærings- og Fiskeridepartementet sin ambisjon om effektivisering av verkemiddelbruken, inkludert Innovasjon Norge sine verkemiddel. I samband med dette må det framhevast at ei heilskapleg regional koordinering er vesentlig for å oppnå effektiv og målretta bruk av dei samla virkemidla. Dette gjeld både nasjonalt og regionalt. Eit fortsatt fylkeskommunalt eigarskap i Innovasjon Norge er den viktigaste berebjelken for å få til denne koordineringa, mellom anna gjennom mulighetene for bruk av utvida eigenregi ved kjøp av forvaltningstenester frå Innovasjon Norge. Sogn og Fjordane fylkeskommune føreset derfor at Innovasjon Norge vert vidareført som eit særlovselskap med dagens eigarstruktur (alternativ 1). Fylkeskommunane vil i fellesskap vurdere organiseringa av eige eigarskap for å effektivisere styringa.

Sogn og Fjordane fylkeskommune vil oppretthalde dagens formulering i lova om minimum 6 eigarrepresentantar i hovudstyret. Hovudstyret i Innovasjon Norge må spegle breidda i næringsstruktur og regional representasjon. Dette tilhøvet er meir vesentleg enn styret sin storleik isolert sett.

Sogn og Fjordane fylkeskommune vil åtvare mot Nærings- og fiskeridepartementet sitt framlegg om å fjerne lovfestinga av regionale styre i lov om Innovasjon Norge. Fylkestinget meiner dei lokale styra sitt ansvar kan endrast slik at ein vektlegg saker av strategisk og prinsipiell tyding, og at andre saker kan delegerast ut og nedover i organisasjonen. Det vil korte ned sakshandsamingstida, og gje kundane eit raskare svar.

Sogn og Fjordane fylkeskommune er svært opptekne av at Innovasjon Norge har nærleik til næringslivet, og difor opprettheld dei regionale kontora. Regional eigarskap, styring og nærleik er viktig for å kunne tene vårt næringsliv på ein best mogleg måte. I sum er me uroa for at dei føreslegne lovendingane vil føre til sterkare sentral styring, mindre risikovillig kapital og meir rein finansaktivitet, noko som lett vil føre til at verksemder i distrikta fell utanfor.

Sogn og Fjordane fylkeskommune ynskjer at det framleis skal vera delt eigarskap etter dagens modell, og går inn for at det skal vera regionale kontor i Norge etter same modell som vi har i dag.

Sogn og Fjordane fylkeskommune ber difor om at ordninga med regionale styre vert vidareførte, og sluttar seg ikkje til Nærings- og fiskeridepartementet sitt forslag om å fjerne lovfestinga av regionale styre i lov om Innovasjon Norge.

Sogn og Fjordane fylkeskommune støttar også framlegget om at solidarisk ansvar vert avskaffa, og at ansvaret vert etter retningslinene i lov om statsføretak/aksjelova. Dette vil seie at ansvaret vert avgrensa til den til ei kvar tid innskotne kapitalen. Endring av lova kan ha som konsekvens at eigarskapen må tilføre selskapet ny eigenkapital. Fylkestinget i Sogn og Fjordane ber om at det før føretaksmøtet fattar avgjerd, vert gjort ei analyse av kapitalbehovet.

Endringsframlegg:

Arbeidarpartiet og Senterpartiet sette fram slikt framlegg til vedtak:

Fylkestinget i Sogn og Fjordane meiner at Innovasjon Norge må ha nærleik til næringslivet i heile landet og må difor oppretthalde dei regionale kontora. Ei heilskapleg regional koordinering er vesentleg for å oppnå målretta bruk av dei samla virkemiddel og tenester IN rår over. Dette gjeld både nasjonalt og regionalt. Difor er lokalt eigarskap og regional styring viktig. Dei foreslegne lovendingane vil bety sterkare sentral styring, mindre risikovillig kapital og meir rein finansaktivitet, som lett vil føre til at bedrifter i distrikta fell utanfor. Fylkesutvalet vil særskild peike på følgjande:

1. Fylkestinget meiner at det framleis skal vera delt eigarskap etter dagens modell, og går inn for at det skal vera regionale kontor i Norge etter same modell som vi har i dag.
2. Fylkestinget ber difor om at ordninga med regionale styre vert vidareførte, og sluttar seg ikkje til Nærings- og fiskeridepartementet sitt forslag om å fjerne lovfestinga av regionale styre i lov om Innovasjon Norge.
3. Tilrådinga frå hovudutval for plan og næring ligg ved til orientering.

Høgre og Venstre sette fram slikt framlegg til vedtak:

Med bakgrunn i høyringsnotat og høyringsbrev frå Nærings- og fiskeridepartementet datert 24.10.2014 sluttar fylkestinget i Sogn og Fjordane seg til følgjande fråsegn:

Til Nærings- og fiskeridepartementet;

Sogn og Fjordane fylkeskommune sitt svar på dykkar høyringsnotat av 24.10.2014 om endringar i lov om Innovasjon Norge

Stortinget sitt føremål med ein felles eigarskap mellom staten og fylkeskommunane i Innovasjon Norge var å legge til rette for ein eigarstruktur tilpassa gjennomføringa av forvaltningsreforma. Målet var å gje fylkeskommunane auka innverknad i regional- og næringspolitikken mellom anna gjennom eigarskap til ein vesentleg del av verkemiddelapparatet som Innovasjon Norge førestår. For fylkeskommunane har dette gitt eit betre verktøy for utøving av ansvar og mandat som regional utviklar, medverka til auka samhandling og utnytting av regionale og nasjonale verkemiddel og medverka til å løfte regionale utviklingsmuligheiter opp på nasjonalt nivå. Stortinget føresette også at fylkeskommunane skulle få moglegheit til å utøve eit aktivt og likeverdig eigarskap. Medverknad ved val til styret er i denne samanhengen vesentleg.

Dette er også i samsvar med Stortinget sin fleirtalsmerknad til Innst. 300 S (2013-2014) frå kommunal- og forvaltningskomiteen 12.06.2014:

”Stortinget konstaterer at det ikkje er fleirtal for Høgre og Framstegspartiet sine primærstandpunkt om to folkevalde nivå, jf. dessa partia sine merknader i saken. Stortinget viser vidare til felles merknad i saken frå medlemmene frå Høgre, Framstegspartiet, Venstre og Kristeleg Folkeparti der det kjem fram at parallelt med kommunereforma må regjeringa gjennomgå og samanstillе utredningar gjeldande mellomnivået og sjå desse i samheng med reforma utan at dette skal forseinke arbeidet med kommunereforma for primærkommunane. Stortinget stadfester at gjennomgangen av oppgåvene til kommunane må inkludere oppgåvene som skal liggje til eit folkevalt regionnivå/mellomnivå/færre fylkeskommunar.”

Med utgangspunkt i dette føreset vi at mellomnivået framleis skal ha ansvaret for ein heilskapleg politikk for regional utvikling også innafor næringsutviklinga. Som ein vesentlig del av dette oppdraget ligg det å sjå dei ulike verkemidla og aktørane i samheng. Dette ligg også som ei målsetting i forvaltningsreforma. Innovasjon Norge sine verkemiddel, inkludert midlane overført frå fylkeskommunen, er ein vesentlig del av dei totale regionale verkemiddel.

Sogn og Fjordane fylkeskommune sluttar seg til Nærings- og Fiskeridepartementet sin ambisjon om effektivisering av verkemiddelbruken, inkludert Innovasjon Norge sine verkemiddel. I samband med dette må det framhevast at ei heilskapleg regional koordinering er vesentlig for å oppnå effektiv og målretta bruk av dei samla virkemidla. Dette gjeld både nasjonalt og regionalt. Eit fortsatt fylkeskommunalt eigarskap i Innovasjon Norge er den viktigaste beregninga for å få til denne koordineringa, mellom anna gjennom moglegheitene for bruk av utvida eigenregi ved kjøp av forvaltningstenester frå Innovasjon Norge. Sogn og Fjordane fylkeskommune føreset derfor at Innovasjon Norge vert vidareført som eit særlovselskap med dagens eigarstruktur (alternativ 1). Fylkeskommunane vil i fellesskap vurdere organiseringa av eige eigarskap for å effektivisere styringa.

Sogn og Fjordane fylkeskommune vil oppretthalde dagens formulering i lova om minimum 6 eigarrepresentantar i hovudstyret. Hovudstyret i Innovasjon Norge må spegle breidda i næringsstruktur og regional representasjon. Dette tilhøvet er meir vesentleg enn styret sin storleik isolert sett.

Sogn og Fjordane fylkeskommune sluttar seg til Nærings- og fiskeridepartementet sitt framlegg om å fjerne lovfestinga av regionale styre i lov om Innovasjon Norge. Fylkeskommunen ber om at eigarane saman med styre og leiing i selskapet i fellesskap utviklar nye modellar/fullmakter for distriktskontora. Ein slik modell må også ta vare på funksjonen som det regionale styret har, til dømes med eit regionalt partnerskapsorgan eller råd.

Sogn og Fjordane fylkeskommune støttar også framlegget om at solidarisk ansvar vert avskaffa, og at ansvaret vert etter retningslinene i lov om statsføretak/aksjelova. Dette vil seie at ansvaret vert

avgrensa til den til ei kvar tid innskotne kapitalen. Endring av lova kan ha som konsekvens at eigarskapen må tilføre selskapet ny eigenkapital. Fylkestinget i Sogn og Fjordane ber om at det før føretaksmøtet fattar avgjerd, vert gjort ei analyse av kapitalbehovet.

Avrøysting:

Åshild Kjelsnes, Nils P. Støyva, Jenny Følling, Anders Ryssdal, Karen Marie Hjelmeseter og Trude Brosvik røysta for framlegget frå Arbeidarpartiet og Senterpartiet.

Noralv Distad, Olin Johanne Henden og Marit Barsnes Krogsæter røysta for framlegget frå Høgre og Venstre.

Tilrådinga frå hovudutval for plan og næring kom ikkje opp til avrøysting.

Dette gir følgjande endeleg vedtak:

Fylkesutvalet rår fylkestinget til å gjere slikt vedtak:

Fylkestinget i Sogn og Fjordane meiner at Innovasjon Norge må ha nærleik til næringslivet i heile landet og må difor oppretthalde dei regionale kontora. Ei heilskapleg regional koordinering er vesentleg for å oppnå målretta bruk av dei samla virkemiddel og tenester IN rår over. Dette gjeld både nasjonalt og regionalt. Difor er lokalt eigarskap og regional styring viktig. Dei foreslegne lovendingane vil bety sterkare sentral styring, mindre risikovillig kapital og meir rein finansaktivitet, som lett vil føre til at bedrifter i distrikta fell utanfor. Fylkesutvalet vil særskild peike på følgjande:

1. Fylkestinget meiner at det framleis skal vera delt eigarskap etter dagens modell, og går inn for at det skal vera regionale kontor i Norge etter same modell som vi har i dag.
2. Fylkestinget ber difor om at ordninga med regionale styre vert vidareførte, og sluttar seg ikkje til Nærings- og fiskeridepartementet sitt forslag om å fjerne lovfestinga av regionale styrer i lov om Innovasjon Norge.
3. Tilrådinga frå hovudutval for plan og næring ligg ved til orientering.